



ул. Ленина, 19, г. Алдан, Республика Саха (Якутия), 678901  
тел/факс: (411-45) 35-8-13; E-mail: ksk.aldanray@mail.ru  
ОКПО 23313150, ОГРН 1141402010441, ИНН/КПП 1402018200/140201001

*21.12.2020 № 01-14/187*

## Заключение на проект решения о бюджете муниципального образования «Город Томмот» на 2021 год

Заключение Контрольно-счётного комитета Муниципального образования «Алданский район» (далее - Контрольно-счетный комитет, КСК) на проект решения Городского Совета депутатов Муниципального образования «Город Томмот» Алданского района Республики Саха (Якутия) «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Томмот» на 2021 год» (далее - проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счётном комитете муниципального образования «Алданский район» от 29.11.2005 г. № 22-5.

### 1. Общие положения

1.1. В целях разработки проекта бюджета МО «Город Томмот» утверждено постановление администрации от 27.08.2015 года № 214/1п «Об утверждении порядка составления проекта бюджета МО «Город Томмот», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Томмот» утв. Решением Городского Совета депутатов № 8-5 от 28.10.2010г.

Одновременно с проектом решения о бюджете, в Контрольно-счетный комитет МО «Алданский район» представлены следующие документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в представительный орган местного самоуправления проекта бюджета муниципального образования «Город Томмот» Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый год (далее - заключение):

- Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Город Томмот» на 2021-2023 годы, утвержденные постановлением главы МО «Город Томмот» от 05.11.2020 г. № 260-П;

- Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Томмот» на 2021 год, плановый период 2022 – 2023 годов, утв. постановлением главы МО «Город Томмот» от 05.11.2020 года № 259-П;

- Среднесрочный финансовый план Муниципального образования «Город Томмот» на 2021-2023 годы, утвержденный постановлением главы администрации МО «Город Томмот» от 05.11.2020 г. № 261-П.

Утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования содержит все необходимые параметры, определенные ст. 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

- Паспорта муниципальных программ:

«Содействие развитию благоустройства территории муниципального образования «Город Томмот» на 2021-2025 годы» утв. постановлением Главы МО «Город Томмот» № 300-П от 10.12.2020 г.;

«Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в МО «Город Томмот» на 2021-2025 годы» утв. постановлением главы МО «Город Томмот» № 298-П от 10.12.2020 г.

«Формирование современной городской среды на территории МО «Город Томмот» на 2018-2022 гг. постановлением главы МО «Город Томмот» № 225-П от 21.12.2017 года;

«Реализация молодежной политики и патриотическое воспитание граждан на территории МО «Город Томмот» на 2021-2025 годы»;

«Развитие транспортного комплекса муниципального образования "Город Томмот" на 2021-2025 годы»;

«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2018-2022 годы» утв. постановлением главы МО «Город Томмот» № 161-П от 20.08.2018 года;

- Ожидаемое исполнение бюджета на текущий финансовый год;

- Пояснительная записка к проекту решения Городского Совета депутатов Муниципального образования «Город Томмот» Алданского района Республики Саха (Якутия) «О бюджете муниципального образования «Город Томмот» на 2021 год»;

- Реестр источников доходов бюджета;

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов к проекту решения о бюджете не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

1.2. Проект бюджета МО «Город Томмот» составлен на один год - очередной финансовый 2021 год.

1.3. Проект решения о бюджете МО «Город Томмот» на 2021 год содержит следующие показатели:

- основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета;

- перечень и коды главных администраторов доходов бюджета;

- прогнозируемый объем поступления доходов в бюджет;

- перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, а также по целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;

- ведомственную структуру расходов бюджета на очередной финансовый год;

- объем муниципального дорожного фонда;

- резервный фонд;

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;

- программа внутренних муниципальных заимствований;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2022 года, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Структура проекта бюджета соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## 2. Общая характеристика проекта бюджета

Проектом бюджета предлагается утвердить:

№ стр.	Показатели	Оценка ожидаемого исполнения в 2020 году	Проект решения о бюджете 2021 год	Отклонение	% 2021г. к 2020 г.
1.	Итого доходы, тыс. рублей	102 061,08	148 257,84	46 196,76	145%
2.	Всего расходов, тыс. рублей	100 895,43	148 257,84	47 362,41	147%
3.	Верхний предел муниципального долга	на 01.01.2020г.	на 01.01.2021г.		
		0,00	0,00	0,00	
4.	в том числе по муниципальным гарантиям				
5.	Дефицит (-), Профицит (+)	1 165,65	0,00	1 165,65	0%

По отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2020 год доходы по проекту бюджета на 2021 год увеличились на 46 196,76 тыс. рублей, расходы увеличились на 47 362,41 тыс. рублей, объем расходов в проекте бюджета на 2021 год равен объему доходов, то есть бюджет сбалансирован.

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Томмот» соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## 3. Оценка формирования доходной части бюджета Муниципального образования «Город Томмот»

Формирование доходной части бюджета осуществлено в соответствии с основными направлениями налоговой, бюджетной политики муниципального образования «Город Томмот» на 2021-2023 годы, утв. постановлением главы МО «Город Томмот» от 05.11.2020 г. № 260-П.

В представленном проекте бюджета предусмотрены следующие изменения доходной части бюджета МО «Город Томмот» по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2020 году:

### Налоговые и неналоговые доходы.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по отношению к ожидаемому поступлению в 2020 году увеличился на 1% или на 399,72 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов произошли изменения, которые представлены в таблице.

Наименование доходов	Оценка исполнения в 2020 г.	Проект на 2021 г.	К 2020 году	
			в %	в сумме
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	34 218,72	34 618,44	101%	399,72
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	25 539,29	29 411,44	115%	3 872,15
Налоги на прибыль, доходы	18208,8	20 273,40	111%	2 064,60
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации акцизы	1596,29	1 646,84	103%	50,55
Налоги на совокупный доход	1,2	5,20	433%	4,00
Налоги на имущество	5 733,00	7 486,00	131%	1 753,00
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	8 679,43	5 207,00	60%	-3 472,43
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	7 868,60	5 207,00	66%	-2 661,60
Доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат государства	1,20			-1,20
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	705,68		0%	-705,68
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	99,69		0%	-99,69
Прочие неналоговые доходы	4,26		0%	-4,26

В 2021 году прогнозируемый объем налоговых доходов составляет 29 411,44 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому поступлению в 2020 году на 15%, что в сумме составляет 3 872,15 тыс. рублей.

Наблюдается увеличение по всем налоговым доходам.

В части планирования налогов на доходы физических лиц, предполагается поступление налога в сумме 20 273,40. Увеличение поступления налогов предполагается на 11%, что в сумме составляет 2 064,60 тыс. рублей.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, акцизы планируется к поступлению в сумме 1 646,84 тыс. рублей. Увеличение по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 3% или на 50,55 тыс. рублей;

Налоги на совокупный доход планируются к поступлению в сумме 5,20 тыс. рублей.

Налоги на имущество планируются к поступлению в сумме 7 486,00 тыс. рублей, что выше ожидаемого поступления в 2020 году на 1 753,00 тыс. рублей или на 31%.

Поступление неналоговых доходов в 2021 году прогнозируется в сумме 5 207,00 тыс. рублей, относительно оценки поступления неналоговых доходов в 2020 году планируется снижение на 40% или на 2 661,60 тыс. рублей.

#### **Безвозмездные поступления.**

Увеличение доходной части проекта бюджета произошло в структуре безвозмездных поступлений, изменения в которой представлены в таблице.

Показатель	2020 г. (ожидаемое)	2021	Отклонение
	(тыс. руб.)	(тыс.руб.)	

			т. руб.	%
Дотация	65 754,50	80 087,00	14 332,50	22%
Субсидии		30 000,00	30 000,00	
Субвенции	2 015,50	3 552,40	1 536,90	76%
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	72,36			
<b>Всего безвозмездные поступления</b>	<b>67 842,36</b>	<b>113 639,40</b>	<b>45 797,04</b>	<b>68%</b>

Общему объему безвозмездных поступлений в предстоящем году ожидается увеличение на 45 797,04 тыс. рублей.

Изменения в структуре безвозмездных поступлений произошло за счет:

- увеличения объема **дотации** на **14 332,50** тыс. рублей в связи с увеличением объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

- Поступления субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды планируется на сумму 30 000,00 тыс. рублей;

- объем субвенций в проекте бюджета на 2021 год увеличился на 1 536,90 тыс. руб. и составил 3 552,40 тыс. руб., в том числе:

- Субвенции бюджетам городских поселений на организацию мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных на сумму 2 000,00 тыс. рублей;

- Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на сумму 1 524,30 тыс. рублей;

- Субвенции бюджетам городских поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния на сумму 28,10 тыс. рублей.

#### 4. Оценка формирования расходной части бюджета муниципального образования «Город Томмот»

Формирование расходной части бюджета муниципального образования «Город Томмот» на 2021 год осуществлено в соответствии с основными направлениями налоговой, бюджетной политики муниципального образования «Город Томмот» на 2021-2023 годы, утв. постановлением главы МО «Город Томмот» от 05.11.2020 г. № 260-П.

**Объем расходов бюджета муниципального образования МО «Город Томмот» в 2021 году по сравнению с 2020 годом в номинальном выражении увеличился на 47 362,41 тыс. рублей, или на 47%, и составит 148 257,84 тыс. рублей.**

В структуре общего объема расходов бюджета, наибольший удельный вес, как и в предыдущие годы, в 2021 году занимают расходы по разделам: культура, кинематография, СМИ, общегосударственные вопросы, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство. Их общий удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 97%.

Вместе с тем необходимо отметить увеличение в 2021 году по сравнению с 2020 годом доли в общем объеме расходов, раздела «Культура, кинематография, СМИ» на 7%, а

также по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Физическая культура и спорт».

Наиболее значительное снижение бюджетных ассигнований отмечается по разделам «Образование» в сумме 776,55 тыс. рублей или на 47%. «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 2 278,37 тыс. рублей или на 23%.

Анализ расходов бюджета приведен в таблице

Наименование	Рз	ПР	Исполнен не 2019 г.	Оценка исполнен ня в 2020 г.	Проект на 2021 год	К 2020 году	
						в сумме	в %
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>			98 315,40	100 895,43	148 257,84	47 362,41	146,9%
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	25 162,21	25 787,64	25 623,61	-164,03	99,4%
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1	2	2 144,86	2 060,36	1 940,92	-119,44	94,2%
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1	4	14 216,06	14 356,58	15 322,68	966,10	106,7%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	1	6	792,03	822,46	822,46	0,00	100,0%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	1	7		1793,36		-1 793,36	0,0%
Резервные фонды	1	11			200,00	200,00	
Другие общегосударственные вопросы	1	13	8 009,26	6 754,88	7 337,55	582,67	108,6%
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	1 304,74	1 606,10	1 524,30	-81,80	94,9%
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	2	3	1 304,74	1 606,10	1 524,30	-81,80	94,9%
<b>НАЦ. БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	794,48	507,40	343,33	-164,07	67,7%
Органы юстиции	3	4	109,4	109,4	43,33	-66,07	39,6%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	3	9	685,08	398		-398,00	0,0%
Обеспечение пожарной безопасности ЦМП	3	10			300,00	300,00	
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	11 577,49	11 472,39	25 577,17	14 104,78	222,9%
Сельское хозяйство и рыболовство	4	5	300,12	300,00	2 000,00	1 700,00	666,7%
Транспорт	4	8			1 000,00	1 000,00	

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4	9	7 352,61	6 892,11	18 645,84	11 753,73	270,5%
Другие вопросы в области национальной экономики	4	12	3 924,76	4 280,28	3 931,33	-348,95	91,8%
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>10 390,93</b>	<b>10 025,35</b>	<b>40 965,43</b>	<b>30 940,08</b>	<b>408,6%</b>
Жилищное хозяйство	5	1	1 312,82	1 390,44	700,00	-690,44	50,3%
Коммунальное хозяйство	5	2	184	99	200	101,00	202,0%
Благоустройство	5	3	8 894,11	8 535,91	40 065,43	31 529,52	469,4%
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>1 696,36</b>	<b>1 991,21</b>	<b>1 260,00</b>	<b>-731,21</b>	<b>63,3%</b>
Молодежная политика и оздоровление детей	7	7	1 696,36	1 991,21	1 260,00	-731,21	63,3%
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СМИ</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>45 904,45</b>	<b>48 113,23</b>	<b>51 560,00</b>	<b>3 446,77</b>	<b>107,2%</b>
Культура	8	1	45 904,45	48 113,23	51 560,00	3 446,77	107,2%
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>1 345,35</b>	<b>1 369,80</b>	<b>1 204,00</b>	<b>-165,80</b>	<b>87,9%</b>
Пенсионное обеспечение	10	1	1 085,35	1 019,80	1 004,00	-15,80	98,5%
Социальное обеспечение населения	10	3	260,00	150,00		-150,00	0,0%
Охрана семьи и детства	10	4		200,00	200,00	0,00	
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>139,39</b>	<b>22,31</b>	<b>200,00</b>	<b>177,69</b>	<b>896,5%</b>
физическая культура	11	1	139,39	22,31	200,00	177,69	896,5%

Объем бюджетных ассигнований обеспечивает выполнение расходных обязательств МО «Город Томмот» в соответствии с Федеральным Законом № 131-ФЗ и переданных государственных полномочий в соответствии с законами РС(Я).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрены проектом решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в сумме 62 877,27 тыс. рублей.

На финансовое обеспечение реализации непрограммных мероприятий проектом бюджета предусматривается 85 380,57 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2021 год предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований по подразделу расходов 0111 «Резервные фонды». Объем резервного фонда в 2021 году составит 200,00 тыс. рублей.

## 5. Долговая политика

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2021 году не предусмотрены.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2022 года установлен в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга установлен в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий муниципального образования «Город Томмот» на 2021 год не планируется.

## Выводы и предложения

**1. Представленный администрацией муниципального образования проект решения Городского Совета депутатов Муниципального образования «Город Томмот»**

Алданского района Республики Саха (Якутия) «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Томмот» на 2020 год», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов к проекту решения о бюджете не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

**2. Согласно проекту бюджета муниципального образования «Город Томмот» доходы бюджета планируются в сумме:**

**148 257,84 тыс. рублей** (увеличение к ожидаемому уровню 2020 года - на 46 196,76 тыс. рублей или на 45%);

3. Расходы бюджета запланированы в следующих объемах:

**148 257,84 тыс. рублей** (увеличение к ожидаемому уровню 2020 года на 47 362,41 или на 47%);

4. Объем расходов в проекте бюджета на 2021 год равен объему доходов, то есть бюджет сбалансирован.

5. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2022г. установлен в сумме – **0 тыс. рублей**, в том числе верхний предел муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям на 01.01.2022 г. в сумме 0 тыс. рублей.

6. Предельный объем муниципального долга на 2021г. установлен в сумме 0 тыс. рублей.

7. Предоставление муниципальных гарантий муниципального образования «Город Томмот» на 2021 год не планируется.

На основании изложенного, Контрольно-счетный комитет считает, что проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Томмот» на 2021 год» соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рассмотрен Городским Советом депутатов Муниципального образования «Город Томмот» Алданского района Республики Саха (Якутия).

Главный инспектор  
КСК МО «Алданский район»



В.С. Лисин